

KONSEKVENsutREDNING REDUSERT BOSETTING

Vedlegg til budsjettreguleringen FSK 02.02.17 og KST 16.02.17

Bakgrunn:

Vedtak i kommunestyret av 20.10 2016:

1. Kommunestyret i Vadsø forplikter seg til å bosette 70 flyktninger i 2017, hvorav minst 10 plasser er forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Kommunestyret viser til vedtak i sak 86/15, der det legges opp til at den årlige bosettinga på sikt skal være inntil 50. Administrasjonen bes om å tilpasse det kommunale tjenesteapparatet til dette nivået fra 2018.

Utredning av konsekvensene av punkt 1-2:

Kommunestyrets vedtak av 20.10.16 om å redusere bosetting av flyktninger til inntil 70 flyktninger i 2017 og deretter inntil 50 flyktninger i årene fra 2018, vil føre til en umiddelbar reduksjon av relevante tilskudd. Etter omleggingen av refusjonsordningen på enslige mindreårige er det foretatt nye beregninger for økonomiplanperioden. Endringen vil bidra positivt fram til og med 2018 hvor merinntektene er høye som følge av at kommunen bosatte mange flyktninger (enslige mindreårige spesielt) i årene 2014-2016. Reduksjon i bosettingen til 50 vil medføre at inntektene reduseres betydelig fra 2019, hvor inntektene da vil være på samme nivå som i 2016. I 2020 vil inntektene i forbindelse med bosetting av flyktninger være om lag 9 millioner under nivået i 2016. Det forventes at inntektene vil synke ytterligere i 2021.

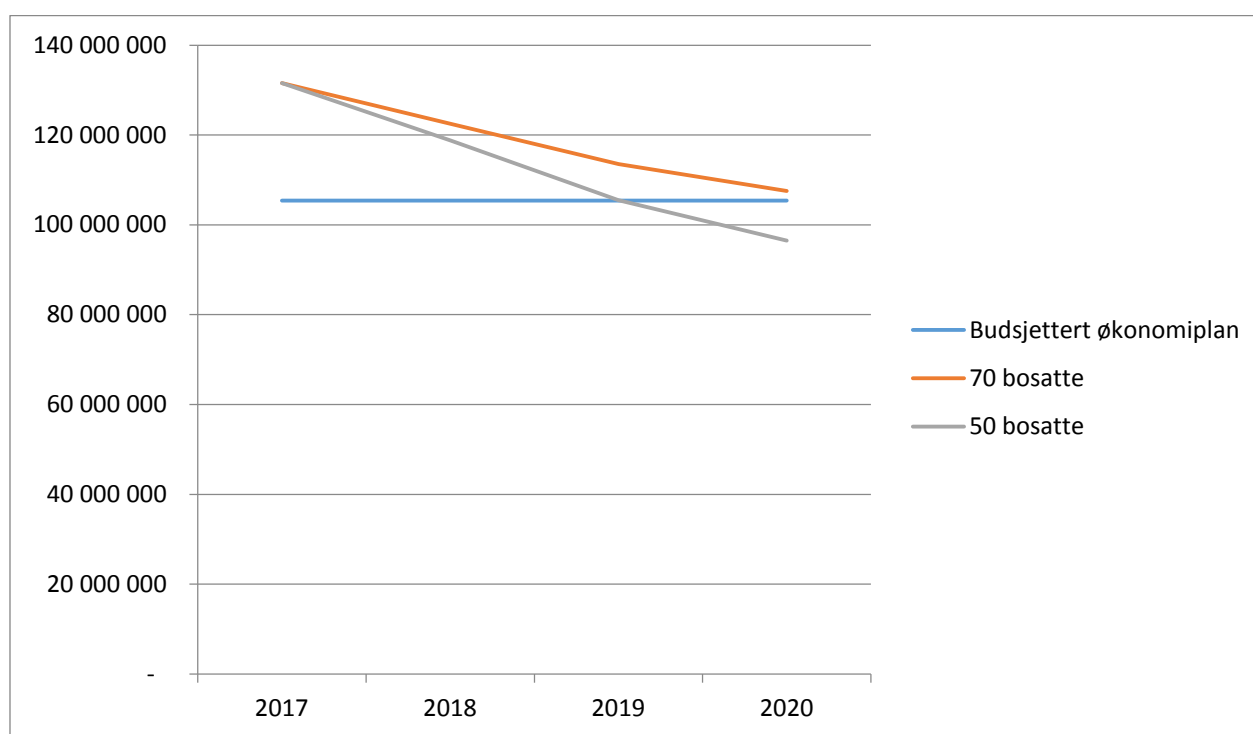
Bosettingstall (inkludert familiegjenforeninger):

Bosatte	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Vedtak	90	90	70	70	50	50	50
EM	41	20	30				
Voksne og barn (inkludert fam.gjenforeninger)	70	94	56				
Til sammen	111	114	86				

Kommunestyrets vedtak om redusert bosetting vil få store konsekvenser for budsjettet i økonomiplanperioden. Når de store kullene som ble bosatt i årene 2014-2016 faller ut av tilskuddsordningen 2-5 år, reduseres tilskuddene kraftig. Antall flyktninger som kommunen mottar tilskudd for vil være redusert fra dagens 424 til 270 i 2020.

Utviklingen i integreringstilskudd (eksl. tilskudd til norskopplæring) kan illustreres slik som følge av punkt 1-2 i kommunestyrets vedtak:

	2017	2018	2019	2020
Beregnet integreringstilskudd	60 806 450	50 876 638	41 112 017	35 668 323
Beregnet Særtilskudd EM	64 120 000	61 219 350	57 571 184	53 925 563
Vertskommunetilskudd	3 600 000	3 690 000	3 782 250	3 876 806
<i>Familiegjenforening 16 stk</i>	<i>3 000 000</i>	<i>3 000 000</i>	<i>3 000 000</i>	<i>3 000 000</i>
Sum beregning	131 526 450	118 785 988	105 465 451	96 470 693
Sum budsjettet økonomiplanen 2017-2020	105 424 083	105 424 083	105 424 083	105 424 083
Økonomiplanens IKKE-budsjettet tilskudd	26 102 367	13 361 905	41 368	-8 953 390



Kommunen mottar også tilskudd fra IMDi til norskopplæring på ca 16 mill pr år. Reduksjon i bosettingen vil gi tilsvarende reduserte tilskudd.

Det forventes at en reduksjon i bosettingen vil gi en sammenfallende reduksjon av direkte kostnader i KVI som f.eks; sosialstønad, stønad til introduksjonsprogrammet, husleie og etableringskostnader i forbindelse med bosetting (inventar og utstyr).

Utvikling kostnadsbilde – forventet reduksjon på direkte og indirekte kostnader (anslag):

Direkte kostnad	2017	2018	2019	2020
Intro.stønad	0	500 000	2,400 000	4,200 000
Øk.sosialhjelp (livsopphold, husleie, strøm)	670 000	1,350 000	1,350 000	1,350 000
Etableringskostn. (inventar, utstyr, klær ved bos.)	300 000	600 000	600 000	600 000
Årlig fraflytting (5 %)	500 000	500 000	500 000	500 000
SUM	<i>1 470 000</i>	<i>2 950 000</i>	<i>4 850 000</i>	<i>6 650 000</i>
Indirekte kostnad	0	0	9,250 000	9,250 000
TOTALT	<i>1 470 000</i>	<i>2 950 000</i>	<i>14 100 000</i>	<i>15 900 000</i>

* Beregninger basert på fordelingen om 50 % enslige voksne, 30 % barn og 20 % voksne. Sosialhjelp er kun beregnet for 3 mnd etter bosetting – inntil oppstart i IP. Etableringskostnader er beregnet til ca 10 000 pr. pers + 5000 pr. pers til klær og sko.

Årlig fraflytting settes til 5 %: Det anslås et bortfall av direkte kostnader som følge av fraflyttingen til ca 500 000 per år (sosialhjelp; husleie, strøm og livsopphold).

Indirekte kostnader: Beregnet at stillingsressursene (som knyttes til arbeid med bos.av flyktninger) i berørte enheter reduseres med 29 % fra 2019

Oversikten over antatt reduksjon i de direkte kostnadene synliggjør den umiddelbare konsekvensen som er knyttet til reduksjon i bosetting av flyktninger i årene fremover.

Det er ikke gjort beregninger over en fremtidig samlet reduksjon av utgifter til økonomisk sosialhjelp. Når nivået på bosetting reduseres må det også forventes at de totale utgiftene til sosialhjelp reduseres på sikt. For å kompensere for inntektsbortfallet må de indirekte kostnadene reduseres betydelig, det innebærer at aktivitetsnivået og tilbudene i de kommunale tjenestene som; helse, legetjeneste, sosial, kvalifisering, barnevern, skole, barnehage må bygges ned for budsjettmessig kunne håndtere en reduksjon i bosettingsinntektene. Utfordringen knyttet til dette er at mens inntektene reduseres raskt, så vil kostnadene fortsette å løpe lenge etter at vedtak om redusert bosetting er iverksatt. Som bosettingskommune vil man likevel ha kvalifiseringsansvar for de som er bosatt tidligere år. Enhetene som har ansvar for kvalifiseringen vil være avhengig av å ha tilstrekkelige ressurser til å gjøre arbeidet. Vellykket integrering av innvandrere vil i stor grad avhenge av at vi får til en målrettet og effektiv kvalifisering. Det er derfor avgjørende at det er ressurser i form av kapasitet og kompetanse i tjenestene som har ansvaret og skal utføre oppgavene. Med bakgrunn i det høye antallet flyktninger som er bosatt de siste årene vil det derfor ikke være forsvarlig å planlegge en nedbygging av ansvarlige enheter før tidligst høsten 2019.

Oppsummert viser utredningen at det fremover vil bli svært krevende å forholde seg til den umiddelbare reduksjonen vi vil få i bosettingsinntektene som følge av kommunestyrets vedtak. Det vil kreve umiddelbare handlinger for å imøtekomme de budsjettmessige konsekvensene det vil få for kommunen.